

Valkla uuringuruumi geoloogilise uuringu loa andmisest keeldumine

1. OTSUSTUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 35 lõike 1punkti 10 ja tuginedes Kuusalu Vallavalitsuse 22.09.2022 korraldusele nr 466 **otsustan:**

1.1. Keelduda Valkla Kaevandajate Selts OÜ-le (registrikood 14860953) Valkla uuringuruumi geoloogilise uuringu loa andmisest.

1.2. Korraldus jõustub Valkla Kaevandajate Selts OÜ-le (14860953) teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

Valkla Kaevandajate Selts OÜ (registrikood 14860953, aadress Harju maakond, Tallinn, Kristiine linnaosa, Mustamäe tee 4, 10621) esitas Keskkonnaametile 09.12.2019 Valkla uuringuruumi geoloogilise uuringu loa (edaspidi **uuringuluba**) taotluse. Taotlus on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis, edaspidi **DHS**, 10.12.2019 dokumendina nr 12- 2/19/530.

Uuringuluba taotleti Harju maakonnas Kuusalu vallas Valkla külas riigile kuuluvatele maaüksustele Rabapõllu (35301:001:0821), Tammesaare (35201:001:0074), Tammepõllu (35201:001:0075), Tuulenurga (35301:001:0822), Anija metskond 167 (35301:001:0293), Liivamäe (35201:001:0085), Anija metskond 132 (35201:001:0642), Kullamäe (35201:001:0084) ja Anija metskond 23 (35201:001:0990). Taotletava uuringuruumi teenindusala nelja lahustüki pindala on kokku 65,9 ha.

Uuringu eesmärgiks oli tarbevaru tasemel välja selgitada uuringuruumis leviva, ehituskillustikuks sobiva lubja- ja dolokivi (paekivi) maht ja kvaliteet.

Keskkonnaamet küsis 22.07.2022 nr DM-110885-4 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS, edaspidi **KOTKAS**) riigivara valitseja Keskkonnaministeeriumi (edaspidi **KEM**) nõusolekut Maa-ameti valitsemisalas olevate katastriüksuste Rabapõllu, Tammesaare, Tammepõllu ja Tuulenurga ning Riigimetsa Majandamise Keskuse valitsemisalas olevate katastriüksuste Anija metskond 167, Liivamäe, Anija metskond 132, Kullamäe ja Anija metskond 23 kasutamiseks geoloogilise uuringu tegemise eesmärgil (maapõueseadus, edaspidi **MaaPS**, § 27 lg)

KEM andis 09.09.2022 kirjaga nr 13-1/22/3399-3 (registreeritud KOTKAS 12.09.2022 nr DM-110885-5) riigile kuuluva kinnisasja kasutamiseks tingimusliku kooskõlastuse.

Riigilõivu seaduse (kehtinud redaktsiooni) § 121 lõike 1 kohaselt oli riigilõiv 400 eurot tasutud 09.12.2019.

Uuringuloa taotlust kontrollis maavarade registri (varem *keskkonnaregistri*) vastutav töötaja Maa-amet (registreeritud DHSis, 17.12.2019 numbriga 12-2/19/530-2).

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS keskkonnaministri 23.01.2017 määrusele nr 4 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa taotluse esitamise kord ning taotluse vorm ja täpsustatud nõuded taotluse kohta ning üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa vorm“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

2.1. Menetluskäik ja menetlusosaliste ärakuulamine

Keskkonnaamet avaldas uuringuloa menetluse algatamise teate 11.03.2020 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (MaaPS § 30 lg 2)

Keskkonnaamet teavitas avatud menetluse algatamisest Valkla Kaevandajate Selts OÜ-d ja menetlusosalisi (HMS § 40 lg 1 ja 2, § 49 lg 1) 11.03.2022 kirjaga nr 12-2/20/117 (registreeritud DHSis). Huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võis kavandatav tegevus puudutada, paluti uuringuloa taotluse kohta ettepanekuid ja vastuväiteid esitada kahe nädala jooksul alates teadete avalikustamisest.

Etteantud aja jooksul andis oma arvamuse Transpordiamet (kuni 31.12.2020 Maanteeamet), kes märkis, et riigitee 11260 Jõelähtme-Kemba teekaitsevööndi laiuseks, vastavalt ehitusseadustiku § 71 lõikele 2, on 30 meetrit mõlemal pool äärmise sõiduraja välimisest servast (registreeritud DHSis 13.03.2020 numbriga 12-2/20/117-2).

Keskkonnaamet algatas MaaPS § 34 alusel 06.04.2020 korraldusega nr 1-3/20/321 (registreeritud DHSis) Valkla II uuringuruumi enampakkumise (edaspidi **enampakkumine**). Korraldus edastati enampakkumise osalejatele 06.04.2020 kirjaga nr 12-2/20/204 „Enampakkumise korraldamine eriolukorras (tulenevalt VV 12.03.2020 korraldusest nr 76)“. Enampakkumisel osalesid Valkla Kaevandajate Selts OÜ ja EMG Arendus OÜ (registrikood 14212964).

Võttes aluseks EMG Arendus OÜ poolt 12.05.2020 kirjaga nr 20-288 esitatud protestiavalduse (registreeritud DHS 12.05.2020 nr 12-2/20/3-12) ja tuginedes keskkonnaministri 19.07.2017 määruse nr 23 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa saamise õiguse enampakkumise ning põlevkivi kaevandamise aastamäära osa ja tagantjärele kaevandatava põlevkivi koguse kaevandamise õiguse enampakkumisel müümise täpsustatud nõuded ning kord ja enampakkumise alghind“ (edaspidi määrus nr 23) § 13 lõikele 4 tunnistas Keskkonnaamet 22.05.2020 korraldusega nr 1-3/20/547 (registreeritud DHSis) Valkla II uuringuruumi enampakkumise nurjunuks.

Tuginedes Riigikohtu halduskolleegiumi 22.02.2022 resolutsioonile kohtuasjas nr 3-20-1473 ja arvestades asjaolu, et Valkla Kaevandajate Selts OÜ ega EMG Arendus OÜ ei olnud uuringuloa taotlust tagasi võtnud algatas Keskkonnaamet 25.04.2022 korraldusega nr DM-119846-2 (registreeritud KOTKAS) uue, MaaPS § 34 lõike 2 kohas, e enampakkumise

Keskkonnaamet kinnitas 24.05.2022 korraldusega nr DM-119846-6 (registreeritud KOTKAS) enampakkumise tulemuse ning jätkas Valkla Kaevandajate Selts OÜ poolt 09.12.2019 esitatud uuringuloa taotluse menetlemist.

Keskkonnaamet saatis 22.07.2022 kirjaga nr DM-110885-3 (registreeritud KOTKAS) teate avatud menetluse algatamisest ning uuringuloa taotluse kirjaliku arvamuse saamiseks taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele, Kuusalu Vallavalitsusele tähtajaga kaks kuud (MaaPS § 27 lg 7).

Kuusalu Vallavalitsus saatis 22.09.2022 kirjaga nr 2-1.3/466 (registreeritud KOTKAS 22.09.2022 nr DM-110885-6) mitte nõustuva korralduse.

Keskkonnaamet edastas Kuusalu Vallavalitsuse 22.09.2022 korralduse nr 466 Valkla Kaevandajate Selts OÜ-le 22.09.2022 kirjaga nr DM-110885-7 (registreeritud KOTKAS) tutvumiseks ja palus edastatud kirja kohta arvamus menetluse jätkamise osas.

Valkla Kaevandajate Selts OÜ avaldas 10.10.2022 saadetud e-kirja teel soovi taotleda uuringloa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt (registreeritud KOTKAS 11.10.2022 dokumendina nr DM-110885-8).

MaaPS § 35 lõige 4 sätestab, et loa andja võib keelduda MaaPS § 35 lõikes 3 sätestatud Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kui valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub. Riigi huvi puudumist kinnitasid nii Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (edaspidi MKM) kui KeM ning Keskkonnaamet Vabariigi Valitsuse poole ei pöördunud.

Vastavalt HMS § 49 lg 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ja lg 3 taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet pani õigusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja XX.XX.XXXX ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (MaaPS § 30 lg 5). Ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks seati kaks nädalat.

Avalikustamise käigus kirjalikke seisukohti *laekus /ei laekunud*.

Keskkonnaamet küsis Valkla Kaevandajate Selts OÜ-lt, Kuusalu Vallavalitsuselt ja asjaomastelt asutustelt XX.XX.XXXX kirjaga nr XXX arvamust või vastuväiteid uuringuloa andmisest keeldumise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest.

Etteantud aja jooksul arvamusi ja ettepanekuid *laekus / ei laekunud*.

3. KAALUTLUSED

3.1 Kaalutlused uuringuloast keeldumiseks

MaaPS § 1 lg 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

Geoloogiline uuring on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö (MaaPS § 4 lg 2). Geoloogilise uuringu läbi viimine on lubatud vaid uuringuloa alusel (MaaPS § 17 lg 2). Vastavalt Uuringuloa saamiseks esitab taotleja loa andjale taotluse (MaaPS § 27 lg 1). Uuringuloa andjaks on Keskkonnaamet (MaaPS § 26).

Loa andja kohustus on menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal välja selgitada kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja. Uuringuloa andmisest keeldumise alused on nimetatud MaaPS § 35.

Uuringuloa andmisest keeldutakse, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus uuringuloa andmisega (MaaPS § 35 lg 1 p 10). Keskkonnaamet küsis 22.07.2022 kirjaga nr DM-110885-3 uuringuloa taotluse kohta arvamust taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksuselt Kuusalu Vallavalitsuselt (MaaPS § 27 lg 7).

Kuusalu Vallavalitsus saatis 22.09.2022 kirjaga nr 2-1.3/466 (registreeritud KOTKAS 22.09.2022 nr DM-110885-6) mitte nõustuva korralduse.

MaaPS § 35 lõige 3 sätestab, et kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus uuringuloa andmisega, võib loa andja taotleja ettepanekul taotleda loa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt. MaaPS § 35 lõige 4 sätestab, et loa andja võib keelduda Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kui valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub.

Valkla Kaevandajate Selts OÜ avaldas 10.10.2022 saadetud e-kirja teel soovi taotleda uuringuloa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt (registreeritud KOTKAS 11.10.2022 dokumendina nr DM-110885-8).

Keskkonnaamet palus 12.10.2022 kirjaga nr DM-110885-9 riigi huvi väljaselgitamiseks MKM ning KEM seisukohta Valkla uuringuruumi uuringuloa taotlusele.

KeM vastas 09.11.2022 kirjaga nr 13-1/22/3399-5, et riigi huvi, mis tingiks vajaduse anda uuringuluba Valkla uuringuruumi ei ole (registreeritud KOTKAS 09.11.2022 nr DM-110885-10).

MaaPS § 35 lõige 4 sätestab, et loa andja võib keelduda MaaPS § 35 lõikes 3 sätestatud Vabariigi Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kui valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub. Antud juhul kinnitas riigi huvi puudumist nii MKM kui ka KeM ning Keskkonnaamet Vabariigi Valitsuse poole ei pöördunud.

Tuginedes eelnenule ja võttes aluseks MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 keeldub Keskkonnaamet uuringuloa väljastamisest Valkla uuringuruumis, kuna kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus uuringuloa andmisega.

VAIDLUSTAMINE

Korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul korralduse teatavaks tegemisest arvates, esitades vaide korralduse andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.